



CRITERIS A TENIR EN COMPTE PER APLICAR EL PRINCIPÍ DE PROPORCIONALITAT EN EL RÈGIM SANCIONADOR DE LA LLEI 1/1970 DE CAÇA I DEL SEU REGALMENT

La Disposició addicional primera de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient actualitza els imports de les multes regulades per la Llei de l'Estat 1/1970, del 4 d'abril, de caça, en l'àmbit territorial de Catalunya en els termes següents:

- a) Infraccions molt greus, de 3.001 a 120.000 euros.
- b) Infraccions greus, de 1.001 a 3.000 euros.
- c) Infraccions menys greus, de 301 a 1.000 euros.
- d) Infraccions lleus, de 60 a 300 euros. 2.

D'acord amb l'article 29.4 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, relatiu al principi de proporcionalitat de la potestat sancionadora:

“Cuando lo justifique la debida adecuación entre la sanción que deba aplicarse con la gravedad del hecho constitutivo de la infracción y las circunstancias concurrentes, el órgano competente para resolver podrá imponer la sanción en el grado inferior”

Per tal que els òrgans instructors puguin disposar de les pautes i orientacions necessàries per aplicar el principi de proporcionalitat en els expedients sancionadors incoats per infraccions tipificades en la Llei 1/1970, del 4 d'abril, de caça, s'estableixen a continuació els criteris a tenir en compte per valorar la gravetat del fet constitutiu de la infracció i les seves circumstàncies.

1. INFRACCCIONS MOLT GREUS

1.Us indegut de les armes ratllades o les escopetes de caça en zones de seguretat o en les seves proximitats.

Es pot considerar ús indegut de les armes, sense disminució de la gravetat dels fets sempre que es produeixin aquestes situacions:

- a) Quan s'utilitzi o transporti armes carregades o descarregades, però no enfundades i penjades, per zones de seguretat declarades al DOGC mitjançant Resolució, sense la corresponent autorització administrativa o incomplint les condicions de l'autorització.
- b) Quan es dispari cap a una zona de seguretat declarada al DOGC mitjançant resolució, a una distància inferior a l'abast de la munició utilitzada
- c) Quan es dispari des d'una zona de seguretat per raó de lloc (a menor distància de l'establerta d'un camí, carretera o pista d'ús públic, edificis, etc.) sense la corresponent autorització administrativa o incomplint les condicions de l'autorització de forma que es posi en perill la seguretat de les persones, sempre i quan no estigui prohibit el pas o ús públic i convenientment senyalitzat.
- d) Quan, trobant-se fora de la zona de seguretat per raó de lloc i a l'abast del projectil utilitzat, es dispari en direcció a aquesta, sempre i quan no estigui prohibit el pas o ús públic i convenientment senyalitzat.
- e) Quan es faci una parada durant una batuda a una zona de seguretat per raó de lloc, amb l'arma carregada o en disposició d'ús i es posi en perill a altres persones, sempre i quan no estigui prohibit el pas o ús públic i convenientment senyalitzat.



Es pot considerar disminució de la gravetat el fet d'ús indegut de les armes ratllades o les escopetes de caça en zones de seguretat o en les seves proximitats, en les circumstàncies següents:

- a) porta l'arma desenfundada, carregada a les mans i no penjada en zona de seguretat per raó de lloc, però no està en actitud de caça sinó que només transita, descansa o està esperant a algú.
- b) Quan es faci una parada durant una batuda a una zona de seguretat per raó de lloc, amb l'arma carregada o en disposició d'ús, però no s'hagi produït cap situació de perill per a la seguretat de les persones perquè no hi són presents, sempre i quan no estigui prohibit el pas o ús públic i convenientment senyalitzat.

No es considera un ús indegut de l'arma en zones de seguretat o en les seves proximitats:

- a) Dur l'arma descarregada i enfundada
- b) Disparar, tenir la intenció o estar en disposició de caçar/disparar o estar fent la parada i/o amb l'arma carregada en una zona de seguretat per raó de lloc, si el camí té el pas prohibit pel públic per l'autoritat administrativa corresponent o del propietari, si fos el cas, i aquesta limitació de l'ús públic està convenientment senyalitzada d'acord amb la normativa vigent. Temporalment no és pot considerar zona de seguretat.
- c) Si porta l'arma penjada (transporta), carregada o no, creuant la zona de seguretat per raó de lloc, i sense intenció de fer-la servir.
- d) Portar l'arma alimentada però no carregada (en el cas de les armes semiautomàtiques) en una zona de seguretat per raó de lloc.

2. Caçar quan la pluja, neu, boira, manca de llum suficient o altres causes similars edueixin la visibilitat de forma que es pugui produir perill per a les persones o els seus bens.

Si es produeix en la situació descrita a l'article, no pot donar lloc a una disminució de la gravetat per cap raó.

3. Els que, sense la corresponent autorització, utilitzin esquers enverinats.

També tipificada penalment. Per la via administrativa, en el cas d'afectació a espècies cinegètiques, s'ha de considerar sempre Molt greu.

4. Els que posin, suprimeixin o alterin els cartells o senyals indicadores de la condició cinegètica d'un terreny, per a induir a error sobre ella.

Només es podrà aplicar quan hi hagi "Animus Dolendi", es a dir, voluntat d'induir a error.

5. Els que cacin de nit, amb armes de foc o accionades per gas o aire comprimit, auxiliant-se de los focus des d'un vehicle a motor o amb qualsevol altre dispositiu que emeti llum artificial.

No s'aplica si s'està en disposició de la corresponent autorització administrativa, en aplicació de l'article 61, sobre autoritzacions excepcionals, de la Llei estatal de Patrimoni Natural i Biodiversitat.

No pot donar lloc a una disminució de la gravetat per cap raó.



6. Els que, sense el degut permís, cacin en terrenys sotmesos a règim cinegètic especial, quan el valor cinegètic de les peces caçades superi els 15 €, d'acord amb els barems establerts mitjançant Resolució.

Es pot considerar s'està caçant sense el degut permís en terrenys sotmesos a règim cinegètic especial, sense disminució de la gravetat dels fets sempre que es produeixin aquestes situacions:

- a) Acció de furtivisme, d'una persona no autoritzada pel titular de l'àrea de caça
- b) Acció no autoritzada pel titular de l'àrea de caça

Es pot considerar disminució de la gravetat el fet caçant sense el degut permís en terrenys sotmesos a règim cinegètic especial, en les circumstàncies següents:

- a) Quan la peça caçada sigui de caça menor (atès que el legislador va fixar un valor amb el que pretenia diferenciar la caça gran i la caça petita), excepte en el cas de la perdiu xerra o la becada.
- b) Quan en actitud de caçar i amb l'arma a les mans i carregada, no hagi caçat cap peça

No es considera caçar sense el degut permís en terrenys sotmesos a règim cinegètic especial:

- a) Trobar a un caçador que estava realitzant l'activitat cinegètica a la seva àrea de caça i per error es situa a l'àrea de caça adjacent (per tant, parlem de situacions de proximitat a la seva APC, relleu que ho afavoreixi i manca de senyals a la vista).
- b) Circular per una altra àrea de caça diferent, amb l'arma descarregada o enfundada.

7. Caçar amb municions no autoritzades.

Actualment les regulacions més important sobre aquesta infracció prové de la legislació de protecció dels animals (art 29 de la Llei de Protecció dels Animals, aprovada per Decret legislatiu 2/2008). Atès que es tracta d'una infracció en l'àmbit de la caça, la competència correspon al DARP.

En alguns casos, però, cal aplicar la legislació i normativa de caça (per exemple utilitzar postes en comptes de bales). Per comparació amb les infraccions anteriors, pel tipus de munició utilitzada i pel fet que els perjudicis causats no són molt greus, cal considerar la disminució de la gravetat de la infracció, en un grau.

8. Comerciar amb espècies protegides o amb peces de caça d'una edat o sexe, en el cas de que siguin notoris, no concordin amb els legalment permesos, o sense complir els requisits reglamentaris. Article 46.2.j.

En el cas d'espècies protegides o no regulades en altres normes, els expedients han de ser derivats al departament competent en matèria de biodiversitat.

En el cas de les espècies cinegètiques comercialitzables, el règim de comercialització és ara l'establert pel DECRET 9/2019, de 8 de gener, relatiu a la recollida, el transport, el condicionament i la comercialització de caça silvestre destinada al consum. Les sancions en aquest àmbit no poden ser disminuïdes, atès l'important efecte que pot tenir envers la seguretat alimentària i la seguretat humana.



En el cas d'espècies cinegètiques no comercialitzables que es comercialitzin (per exemple la becada), tampoc pot donar lloc a una disminució de la gravetat, atès l'important efecte que pot tenir envers la seguretat alimentària i la seguretat humana.

2. INFRACCIONS GREUS

1. Incomplir els preceptes continguts a l'article 10.4 d'aquest Reglament, respecte a senyalització de terrenys sotmesos a règim cinegètic especial.

Es pot considerar disminució de la gravetat pel fet d'incomplir els preceptes continguts a l'article 10.4 d'aquest Reglament, respecte a senyalització de terrenys sotmesos a règim cinegètic especial, en les circumstàncies següents:

- a) No s'ha fet un requeriment previ d'esmena de la senyalització deficient per part del departament competent o per part dels agents de l'autoritat, prèviament a la denúncia.
 - b) Si el senyal va ser posat però aquesta ha estat sostreta, robada o ha desaparegut posteriorment.
2. Infringir el que disposa l'article 24.2 d'aquest Reglament sobre el cobrament de peces de caça major que va estar prèviament ferides a terrenys en els que estava permès de caçar.

Actualment la resolució de Vedes de caça autoritza aquesta conducta sempre i quan es comuniqui al titular del terreny cinegètic l'entrada al mateix i el motiu. Per tant, la infracció es produeix quan s'hi entra i no es comunica.

3. Caçar en un refugi de caça sense estar en possessió d'una autorització del Servei, malgrat no s'hagi cobrat cap peça.

Inclou també els refugis de fauna salvatge. No pot donar lloc a una disminució de la gravetat. Cal tenir en compte, però, el cas de que els gossos d'una canilla entrin dins del RC/RFS de forma involuntària i el gosser hi hagi d'anar a buscar-los. Sense arma o amb l'arma descarregada i penjada no es considerarà que està caçant. Tampoc si és evident que el gosser defensa els gossos dels senglars.

Es pot considerar disminució de la gravetat pel fet de caçar en un refugi de caça sense estar en possessió d'una autorització del Servei, malgrat no s'hagi cobrat cap peça, en la circumstància següent:

- a) El gosser entra al refugi amb l'arma carregada i a les mans.

4. INFRACCIONS MENYS GREUS

1. Infringir les normes específiques contingudes a l'Ordre General de Vedes i disposicions concordants respecte de la caça, en terrenys sotmesos a règim cinegètic especial.

En cas de zones humides, on sovint les caceres són crepusculars o nocturnes en part, i no és poden buscar, i aquests cauen a l'aigua, el caçador es veu impossibilitat per a la seva recollida

durant l'acció de caça. En aquest cas no es denunciarà acabada la cacera, si no s'observa una conducta negligent i no recull els que són a terra al seu abast, i sí pot recollir.

En aquests llocs, l'obligació de la seva recollida ha de recaure en el titular de l'àrea de caça, un cop acabi la cacera, l'endemà o acabada la temporada, segons s'estableixi. En tal cas, caldrà que la denúncia s'interposi al titular de l'àrea de caça, si incompleix aquestes obligacions.

2. Entrar duent armes o arts disposades per a caçar en terrenys sotmesos a reglamentació cinegètica especial degudament senyalitzats, sense estar en possessió del permís necessari. Es considerarà que les armes es troben disposades per a caçar, quan essent desenfundades no es porten descarregades.

No pot donar lloc a una disminució de la gravetat per cap raó.

Novament, però, cal tenir en compte, el cas de que els gossos d'una canilla entrin dins del terreny cinegètic de forma involuntària i el gosser hi hagi d'anar a buscar-los. Sense arma o amb l'arma descarregada i penjada no es considerarà que està caçant.

Es pot considerar disminució de la gravetat pel fet de caçar en un refugi de caça sense estar en possessió d'una autorització del Servei, malgrat no s'hagi cobrat cap peça, en la circumstància següent:

- a) El gosser entra al refugi amb l'arma carregada i a les mans.
- b) Si el gosser defensa els gossos dels senglars.

5. INFRACCCIONS LLEUS

1. No presentar al Servei la Memòria anual d'activitats i resultats a que es refereix l'article 12.5.b) d'aquest Reqlament en tractar dels Refugis de Caça (i refugis de fauna salvatge).

No pot donar lloc a una disminució de la gravetat per cap raó.

2. No impedir que els gossos propis, proveïts de la xapa d'identificació que s'esmenta en l'article 4.3 d'aquest Reqlament, vaguen sense control per terrenys sotmesos a règim cinegètic especial en època hàbil o per terrenys d'aprofitament cinegètic comú en l'època de veda.

No es consideraran gossos desatesos ni vagant sense control els que, convenientment identificats, vagin equipats amb GPS o emissors convencionals VHF en època hàbil. Tampoc es consideraran gossos desatesos els gossos durant l'acció de caça, independentment de la distància a la que es trobin dels caçadors o dels gossers. Ni quan el caçador hagi denunciat la seva pèrdua.

Es consideraran com a gossos desatesos o vagant sense control, els gossos abandonats o els gossos que eventualment molestin o ataquin algú o cacin, sense que el propietari es trobi present o a la vista i/o no faci tot el possible per a evitar aquestes molèsties o atac. O també quan no hi hagi dubtes raonables del desenteniment del propietari.

3. Transitar amb gossos per zones de seguretat, incloses les àrees colindants a que es refereix l'article 15 d'aquest Reqlament, sense ocupar-se d'evitar que l'animal danyi, molesti o persegueixi a les peces de caça, les seves cries o els seus ous.

Es refereix sempre a zones de seguretat declarades al DOGC.



En relació a les problemàtiques manifestades per la Federació Catalana de Caça:

Inscripció de les gosses de caça com a nucli zoològic

Per part del Departament de Territori i Sostenibilitat, s'estableix com a gosses de caça que cal inscriure al registre de nuclis zoològics la instal·lació on es guarden i es té cura d'un mínim de vint gossos de més de 8 mesos d'edat utilitzats en activitats cinegètiques. Dit d'altra manera, les gosses de menys de 20 gossos adults que no fan cria ni transaccions d'animals no requeriran de la inscripció com a nucli zoològic. Aquest criteri interpretatiu és d'aplicació hores d'ara si bé, per major seguretat jurídica, el Departament es compromet a fixar-lo normativament.

Utilització de gossos de presa en les batudes

Pel que fa als gossos considerats com a potencialment perillosos, la llei diu que als llocs i als espais d'ús públic en general han d'anar lligats i proveïts del corresponent morrió. El Departament de Territori i Sostenibilitat interpreta que un espai correctament senyalitzat per a una batuda de caça deixa temporalment de tenir la consideració d'espai d'ús públic i, per tant, permet la utilització de gossos de presa. El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació és el que ha de garantir amb la seva autorització que realment l'espai està tancat durant la batuda i que ningú pot entrar en aquesta zona de perill. Es demana que aquests gossos de presa duguin emissor GPS per a major control en acabar la batuda.

Obligació de vacunar els gossos

A Catalunya, hores d'ara, no hi ha cap vacuna obligatòria per als gossos. La normativa sobre vacunació correspon al Servei de Prevenció en Salut Animal del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

Concepte de maltractament animal

El Decret 6/1999 pel qual s'estableixen les condicions de manteniment dels animals estableix una sèrie de condicions en les quals s'han de mantenir els animals. Els agents de l'autoritat tenen en compte la funció i maneig dels gossos de caça en les seves valoracions i no hi ha cap problema en precisar aquests criteris mitjançant una instrucció interna. D'altra banda, cal tenir present que la llei de protecció dels animals només considera maltractaments greus o molt greus aquells que comporten conseqüències greus o molt greus per a la salut de l'animal.

Amputació de cues en determinats gossos

La Llei de protecció dels animals, en relació als gossos, prohibeix practicar-los mutilacions, llevat de les intervencions fetes amb assistència veterinària en cas de necessitat terapèutica, per garantir-ne la salut o per limitar-ne o anul·lar-ne la capacitat reproductiva.



Per motius científics o de maneig, es podran fer aquestes intervencions amb l'autorització prèvia de l'autoritat competent. Tenint en compte que determinats tipus d'activitat cinegètica poden comportar danys freqüents a les cues dels gossos, el Departament de Territori i Sostenibilitat i el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació han sol·licitat diversos dictàmens veterinaris per valorar si una amputació efectuada per un veterinari en l'edat i condicions adequades pot comportar un dany menor a l'animal que el que es deriva de la practica de la caça. En cas afirmatiu, aquest seria un criteri vàlid per a l'autorització.

Eliminació de porcs vietnamites en el medi natural

El porc vietnamita té la consideració d'espècie invasora que ha de ser eliminada del medi natural. Quan hi ha batuda de caça o batuda per prevenir danys autoritzada, els caçadors poden disparar contra els porcs vietnamites sense necessitat de cap autorització addicional.

Només en un entorn periurbà, en el qual sigui necessària una operació especial per eliminar porcs vietnamites, caldria autorització específica del Departament de Territori i Sostenibilitat.

Ferran Miralles i Sabadell
Director general

Signat electrònicament

2020.07.07
'00'02+ 13:27:58